



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ

Καλαμάτα 13/02/2018

Αριθ. Πρωτ.: 18375

Ταχ. Δ/ση: Λεωφόρος Αθηνών 173

Ταχ. Κώδικας: 24100 Καλαμάτα

Πληροφορίες: Κωστικού Θεοδώρα

Τηλέφωνο : 27210 - 96477

FAX: 27210 - 94584

E-mail: th.kostikou@5186.syzefxis.gov.gr

ΘΕΜΑ: Έλεγχος νομιμότητας της υπ' αριθμ. 10/2018 Α.Δ.Σ. του Δήμου Καλαμάτας

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ & ΙΟΝΙΟΥ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις

α) των άρθρων 65, 225, 226, 227 & 238 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/τ.Α/07. 06. 2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης»

β) των άρθρων του Ν.3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α/8-6-2006) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων»,

γ) τις αριθ. 15/5370/02. 02. 2011 & 60/74895/30-12-2010 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

δ) του άρθρου 23 του Π.Δ/τος 139/2010 (ΦΕΚ 232/τ.Α/27. 12. 2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου»

ε) των άρθρων 28 και 28^Α του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση - Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 47/ τ. Α' /11. 05. 2015)

στ) την αριθ. 15870/15. 05. 2017 (ΦΕΚ τ. Υ.Ο.Δ.Δ. 250/26. 05. 2017), Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί: «Διορισμού Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου».

2. Την αριθ. 10/2018 (ΑΔΑ: 68ΨΛΩΕΕ-4ΟΗ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καλαμάτας, η οποία περιήλθε στην υπηρεσία μας με το 3386/24-01-2018 έγγραφο του Δήμου την 25/ 01/2018 και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 18375, με θέμα: «Έκτακτη

οικονομική ενίσχυση σε κατοίκους οι οποίοι περιέρχονται σε αδυναμία αντιμετώπισης των άμεσα βιοτικών τους αναγκών με δικά τους μέσα».

3. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου **226 του Ν. 3852/2010** προβλέπεται ότι: «1. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των κοινωφελών επιχειρήσεων, των ΔΕΥΑ και των μονομετοχικών ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α., καθώς και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευθεί ή εκδοθεί.»

4. Επειδή σύμφωνα με την **Α.Π. 7666/07. 02. 2007 εγκύκλιο 11 του ΥΠ.ΕΣ.** με θέμα: «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ» - «Διαδικασία ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ, παρ. 1.4 Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας. Στο πλαίσιο της διοικητική εποπτείας που ασκεί ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, και έχοντας ως γνώμονα τις γενικές αρχές της χρηστής διοίκησης και της δικαιολογημένης προστασίας του διοικούμενου, εγκαθιδρύεται ο αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας επί όλων των πράξεων των οργάνων, *συλλογικών* και *μονομελών*, των Δήμων, Κοινοτήτων, τοπικών διαμερισμάτων, των δημοτικών διαμερισμάτων, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου των δήμων και κοινοτήτων, και των Συνδέσμων αυτών. Η διάταξη είναι νέα και αποσκοπεί στην αποτροπή νομιμοποίησης παράνομων καταστάσεων, κυρίως για περιπτώσεις αποφάσεων που δεν αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο. Οι πράξεις, λοιπόν, αυτές μπορούν να ελεγχθούν από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία ενός (1) μηνός, αφότου η απόφαση αυτή έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί. Σημειώνουμε ότι εντός αυτής της προθεσμίας θα πρέπει ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας να συλλέξει όλα εκείνα τα έγγραφα που είναι αναγκαία για την ακύρωση της απόφασης, καθώς και να εκδώσει την ακυρωτική απόφαση. Επομένως, ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας μπορεί να ακυρώσει οποιαδήποτε πράξη, μονομελών ή συλλογικών οργάνων της τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού, πέρα από αυτές που υποχρεωτικά στέλνονται κατά τα ανωτέρω. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ασκεί τον αυτεπάγγελτο έλεγχο μετά από οποιονδήποτε τρόπο περιέλθει σε γνώση του η πράξη αυτή. Δηλ. ο Γενικός Γραμματέας μπορεί να ασκήσει τον έλεγχο αυτόν ή κατόπιν αναφοράς πολίτη, ή δημοσιεύματος στον Τύπο ή εφόσον η πράξη αυτή περιήλθε στην υπηρεσία της Περιφέρειας από τον ίδιο τον ΟΤΑ α' βαθμού κλπ. Επισημαίνεται ότι το Δημοτικό ή Κοινοτικό συμβούλιο δεν μπορεί να επανέλθει στο ζήτημα της απόφασης που ακυρώθηκε από το Γενικό Γραμματέα, παρά μόνο σε περίπτωση αλλαγής των πραγματικών δεδομένων ή ύπαρξης διαφορετικών στοιχείων. Νοείται ότι μπορεί να εκδώσει απόφαση, το περιεχόμενο της οποίας θα συμμορφώνεται με την ακυρωτική απόφαση.

5. Επειδή σύμφωνα με την **Α.Π. 7666/07. 02. 2007 εγκύκλιο 11 του ΥΠ.ΕΣ.** με θέμα: «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ» - «Διαδικασία ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ» παρ. 2.3 Κατά τον έλεγχο νομιμότητας που ασκείται από το Γενικό Γραμματέα είτε βάσει του άρθρου 149 ΔΚΚ, είτε αυτεπαγγέλτως, ερευνάται αν η ρύθμιση που επιβάλλεται με την απόφαση

αυτή έρχεται σε αντίθεση με ισχύοντα κανόνα δικαίου, δηλ. νόμο, προεδρικό διάταγμα, κανονιστική απόφαση της διοίκησης, αλλά και κανονιστικές αποφάσεις που θεσπίζουν οι ίδιοι οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ σύμφωνα με το άρθρο 79 ΔΚΚ. Λόγοι που επιφέρουν την ακύρωση της πράξης είναι οι εξής: **ι. Αναρμοδιότητα του εκδόντος την πράξη οργάνου :** Αναρμοδιότητα συντρέχει στην περίπτωση που άλλο όργανο είναι αρμόδιο (καθ' ύλη ή κατά τόπο) για την έκδοση της πράξης, ή όταν κανένα διοικητικό όργανο δεν είναι αρμόδιο να την εκδώσει.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου **202 του Ν.3463/06** προβλέπεται ότι: «.....**2. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης επιτρέπεται να χορηγούνται στους οικονομικά αδύνατους κατοίκους και πολύτεκνους είδη διαβιώσεως ή περιθάλψεως, κυρίως ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής, με απόφαση του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου. Με τους ίδιους όρους επιτρέπεται να χορηγούνται χρηματικά βοηθήματα.** Τα βοηθήματα αυτά είναι αφορολόγητα, δεν υπόκεινται σε οποιαδήποτε κράτηση, δεν κατάσχονται ούτε συμψηφίζονται με ήδη βεβαιωμένα χρέη προς Δημόσιο, ασφαλιστικά ταμεία, Ο.Τ.Α. και νομικά πρόσωπα αυτών ή πιστωτικά ιδρύματα και δεν υπολογίζονται στα εισοδηματικά όρια για την καταβολή οποιασδήποτε άλλης παροχής κοινωνικού ή προνοιακού χαρακτήρα.».

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση και σύμφωνα τις διατάξεις του άρθρου **202** του Δημοτικού & Κοινοτικού Κώδικα (Ν. 3463/2006) αρμόδιο για την έκδοση απόφασης χορήγησης οικονομικής ενίσχυσης είναι το Δημοτικό Συμβούλιο και όχι ο Δήμαρχος.

Επειδή στο πλαίσιο του αυτεπάγγελτου έλεγχου νομιμότητας, ο Ελεγκτής Νομιμότητας μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των κοινωφελών επιχειρήσεων, των ΔΕΥΑ.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Στα πλαίσια του αυτεπάγγελτου ελέγχου **ακυρώνουμε εν μέρει την αριθ. 10 /2018** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καλαμάτας **ως προς την παράγραφο 4,** για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί, από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν.3463/06 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου ως άνω νόμου σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 238 του ν.3852/2010, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίηση της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Δήμος Καλαμάτας

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ &
ΙΟΝΙΟΥ

ΠΑΠΑΘΕΟΔΩΡΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΣ